



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PĂGÂNI)  
"Tradiție și continuitate în lucrarea Zeilor în România"

CUI 43093143, Cont deschis în RON la CEC BANK RO43CECEB00030RON1166319  
Mail: secretariat@thenewpagandawn.eu, Tel. +40373769894 Site: www.thenewpagandawn.eu  
Str. Grigore Ionescu, nr. 63, bl. T73, sc. 2, et. 4, ap. 42, Sector 2, București 023674, România



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN  
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ  
NR. IEȘIRE A/1/15.05.2023

Către

**CENTRUL PENTRU LEGISLAȚIE NONPROFIT**

Adresă: București, Șos. Iancului, nr. 19, bl. 106B, Sc. B, Ap. 51, Sector 2

Telefon: (+40) 753.588.233

Email: [office@clnr.ro](mailto:office@clnr.ro), [diandra.tanasa@clnr.ro](mailto:diandra.tanasa@clnr.ro)

**București, 15 mai 2023**

**STIMATĂ DOAMNĂ,  
DIANDRA TANASA.**

Vă înaintăm, alăturat, raportul privind modificările necesare a fi introduse în legislația sectorului nonprofit ce tratează problematica simplificării procedurii de înregistrare și modificare a ONG-urilor, respectiv îmbunătățirea reglementării statutului de utilitate publică a ONGurilor.

Prezentul raport comun a fost întocmit în conformitate cu prevederile Statutului Asociației THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PĂGÂNI), Regulamentului de Organizare și Funcționare al THE NEW PAGAN DAWN, precum și cu exigențele academice, de Departamentul Învățământ, Cultură, Tineret și Sport și cu sprijinul ASOCIAȚIEI PLATFORMA ACCEPTAREA PĂGÂNĂ (PAGAN ACCEPTANCE), format din următorii specialiști: Cassian Mario-Leonard - jurist, Stan Georgiana - sociolog, Albei Simona-Gabriela - psiholog, Teodora Paul - responsabil cu asistența socială, Andrada Popa - activistă pentru drepturile omului, Agrigoroaiei Mona - specialist în politici publice, Huțuțui Corneliu - specialist pentru politici educaționale, Onofrei Mihaela - specialist în comunicare, Olteanu Cosmin - teolog și lucrător de tineret cu specific NEETs, Cristea Sebastian - Carol - responsabil pentru politici de locuire, Miron Ioana - psihoterapeut, Andrei Popa - specialist în probleme de intersecționalitate, Logojan Maria - avocat.

SECRETAR,

**HUTUTUI CORNELIU**



PREȘEDINTE,

**OLTEANU COSMIN**



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN  
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ  
NR. IEȘIRE A/1/15.05.2023

## RAPORT

### Privind îmbunătățirea legislației nonprofit în ceea ce privește înregistrarea/modificarea ONGurilor, respectiv îmbunătățirea cadrului legal al statutului de utilitate publică

#### PREZENTARE SUMARĂ:

**Asociația THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PĂGÂNI)** este o organizație nonprofit românească, cu peste 20 de sucursale, 5 filiale și 9 reprezentanțe internaționale în 9 țări, dedicată promovării, reprezentării și apărării drepturilor comunităților spirituale păgâne din România și diaspora românească, concentrându-și activitatea pe sectorul cultural, de patrimoniu și cel reprezentat de drepturile omului.

#### GRUP ȚINTĂ:

**Comunitatea păgână** se referă la un grup de persoane care practică religii păgâne sau spirituale care nu se încadrează în cadrul religiilor tradiționale sau instituționalizate. Termenul "*păgân*" provine din latină și era folosit pentru a se referi la persoanele care nu aparțineau religiei creștine. Cu toate acestea, în contextul modern, termenul "*păgân*" este folosit în mod obișnuit pentru a descrie practicile și credințele pre-creștine sau ne-abrahamice.

Comunitatea păgână este extrem de diversă și cuprinde o gamă largă de tradiții și culturi. Aceasta poate include practici religioase inspirate de religiile antice, cum ar fi mitologia greacă, romană, nordică sau celtică, precum și tradiții moderne neopăgâne, cum ar fi wicca, druidismul, asatru sau heathenismul.

Astăzi, există o varietate de tradiții păgâne. Exemplificăm fără a ne limita la enumerare: Wicca, Asatru, Druidism, Reconstrucționism celtic, Helenism, etc. Aceste tradiții au un număr de elemente comune, cum ar fi recunoașterea și respectarea ciclurilor Naturii, folosirea magiei și a divinației, credința în reîncarnare, venerarea Zeilor și Zeițelor și conectarea cu trecutul și cultura strămoșilor.

Este important de remarcat că Păgânismul nu este o religie organizată în mod centralizat și nu există o autoritate religioasă unică pentru a governa toate tradițiile păgâne. În schimb, păgânii își găsesc calea spirituală individual sau se unesc în grupuri locale (numite covanuri) pentru a practica împreună.

#### OPORTUNITATEA PREZENȚEI NOASTRE: REPREZENTARE GRUP MINORITAR DISCRIMINAT

Comunitatea păgână se poate confrunta cu o serie de situații și provocări, în special în societățile în care majoritatea oamenilor practică religii tradiționale sau instituționalizate. Iată câteva exemple:

1. **Stigmatizare și discriminare:** Din cauza lipsei de înțelegere și a prejudecăților, păgânii pot fi stigmatizați și întâmpina rezistență sau ostracizare în comunitățile lor. Pot fi considerați aiureli



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN  
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ  
NR. IEȘIRE A/1/15.05.2023

sau eretici și pot fi supuși discriminării în diverse forme, cum ar fi discriminarea la locul de muncă, respingerea socială sau chiar violența fizică.

2. **Recunoaștere legală și protecție:** În multe țări, păgânii se confruntă cu dificultăți în obținerea recunoașterii legale a practicilor și ceremoniilor lor religioase. Acest lucru poate avea un impact asupra drepturilor lor de a se căsători, de a adopta copii, de a avea acces la facilități religioase și de a fi tratați egal în fața legii.
3. **Accesul la resurse și facilități:** Comunitatea păgână poate întâmpina dificultăți în obținerea accesului la resurse religioase, cum ar fi locuri de cult, temple sau spații sacre. De asemenea, pot exista provocări în găsirea liderilor spirituali sau ghizilor păgâni, deoarece aceste tradiții nu sunt adesea instituționalizate și recunoscute oficial.
4. **Relații interconfesionale:** Păgânii pot întâmpina dificultăți în menținerea relațiilor cu membrii altor comunități religioase. Diferențele în credințe și practici pot crea tensiuni sau neînțelegeri, iar dialogul interreligios poate fi dificil în anumite contexte.

La întocmirea prezentului **raport**, în conformitate cu prevederile din Statutul Asociației THE NEW PAGAN DAWN, THE NEW PAGAN DAWN s-au avut în vedere 5 puncte de analiză:

- **Transparența și accesibilitatea procesului de înregistrare și modificare a ONG-urilor:** Legislația trebuie să fie clară și ușor de înțeles, astfel încât organizațiile să aibă cunoștințe clare despre cerințele și procedurile de înregistrare și modificare. Documentele și formularele necesare ar trebui să fie disponibile în mod transparent și accesibil, iar procesul de înregistrare ar trebui să fie eficient și fără întârzieri inutile.
- **Simplificarea și reducerea birocrăției:** Legislația ar trebui să reducă birocrăția și să simplifice procedurile administrative pentru înregistrarea și modificarea ONG-urilor. Cerințele excesive sau redundante ar trebui eliminate, iar procesul de obținere a statutului de utilitate publică ar trebui să fie clar și fără piedici inutile.
- **Transparența și obiectivitatea criteriilor de acordare a statutului de utilitate publică:** Criteriile pentru acordarea statutului de utilitate publică ar trebui să fie transparente și obiective, evitând subiectivitatea și interpretările arbitrare. Procesul de evaluare ar trebui să fie deschis și echitabil, asigurându-se că toate organizațiile eligibile au aceleași șanse de a obține statutul de utilitate publică.
- **Protecția drepturilor organizațiilor nonprofit:** Legislația ar trebui să ofere protecție solidă împotriva oricăror forme de discriminare, hărțuire sau intervenție nejustificată în activitatea organizațiilor nonprofit. Drepturile de liberă asociere, libertatea de exprimare și autonomia organizațională ar trebui să fie garantate și respectate.
- **Monitorizarea și evaluarea eficienței legislației:** Este important să existe mecanisme adecvate de monitorizare și evaluare a eficienței legislației privind nonprofit-ul și statutul de utilitate publică. Aceasta ar putea include examinarea periodică a legislației pentru a identifica lacunele sau aspectele care necesită îmbunătățiri, consultarea organizațiilor nonprofit în



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN  
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ  
NR. IEȘIRE A/1/15.05.2023

procesul de luare a deciziilor și monitorizarea aplicării legii pentru a preveni abuzurile sau utilizarea necorespunzătoare a statutului de utilitate publică.

Prezentul raport comun a fost întocmit în conformitate cu prevederile Statutului Asociației THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PĂGÂNI), Regulamentului de Organizare și Funcționare al THE NEW PAGAN DAWN precum și cu exigențele academice, de Departamentul Învățământ, Cultură, Tineret și Sport, cu sprijinul ASOCIAȚIEI PLATFORMA ACCEPTAREA PĂGÂNĂ PAGAN ACCEPTANCE), de un colectiv format din următorii specialiști:

1. Cassian Mario-Leonard - jurist;
2. Stan Georgiana - sociolog;
3. Albei Simona Gabriela - psiholog;
4. Teodora Paul - responsabil cu asistența socială;
5. Andrada Popa - activistă pentru drepturile omului;
6. Agrigoroaiei Mona - specialist în politici publice;
7. Huțuțui Corneliu - specialist în politici educaționale;
8. Onofrei Mihaela - specialist în comunicare;
9. Olteanu Cosmin - teolog și lucrător de tineret cu specific NEETs;
10. Cristea Sebastian - Carol - responsabil pentru politici de locuire;
11. Miron Ioana - psihoterapeut;
12. Andrei Popa - specialist în probleme de intersecționalitate;
13. Logojan Maria - avocat.

În conformitate cu prevederile Statutului și Regulamentului de Organizare și Funcționare ale Asociației THE NEW PAGAN DAWN, membrii Departamentului au examinat informațiile și au discutat pe marginea celor 5 puncte mai sus amintite în **ședință comună**. Astfel, s-au dezbătut în ședința la sediul THE NEW PAGAN DAWN din data de 24 aprilie 2023 următoarele aspecte.

### **Descrierea contextului internațional cu privire la legislația ONG-urilor:**

1. Contextul internațional cu privire la legislația ONG-urilor variază în funcție de țară și regiune, deoarece fiecare stat are propriul său sistem legal și reglementări specifice în ceea ce privește ONG-urile. Cu toate acestea, există unele tendințe și principii generale care se aplică la nivel internațional.
  - a. Iată câteva aspecte importante:
    - i. **Recunoașterea și protecția drepturilor organizațiilor nonprofit:** Multe țări au adoptat legi și reglementări care recunosc dreptul organizațiilor nonprofit de a exista și de a desfășura activități fără scop lucrativ. Aceste legi pot acorda drepturi și protecții specifice, cum ar fi dreptul la liberă asociere, libertatea de exprimare și autonomia organizațională.
    - ii. **Proceduri de înregistrare și raportare:** Majoritatea țărilor solicită ca organizațiile nonprofit să fie înregistrate oficial înainte de a putea opera legal.



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN  
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ  
NR. IEȘIRE A/1/15.05.2023

Procedurile de înregistrare variază în funcție de jurisdicție și pot implica furnizarea de informații despre scopurile, structura și finanțarea organizației. De asemenea, ONG-urile pot fi obligate să prezinte rapoarte periodice privind activitățile și finanțele lor.

- iii. **Statutul de utilitate publică și beneficii fiscale:** În multe țări, organizațiile nonprofit pot solicita obținerea statutului de utilitate publică, care le conferă anumite beneficii fiscale și recunoaștere oficială a contribuției lor la binele public. Aceste beneficii pot include scutiri fiscale, acces la finanțare publică și alte privilegii.
- iv. **Reglementări privind finanțarea și transparența financiară:** Pentru a asigura transparența și responsabilitatea, multe țări impun reglementări privind finanțarea și raportarea financiară a ONG-urilor. Aceste reglementări pot include cerințe de evidențiere a surselor de finanțare, restricții privind finanțarea străină și obligații de raportare financiară.
- v. **Supravegherea și controlul:** În anumite jurisdicții, există autorități responsabile cu supravegherea și controlul activităților organizațiilor nonprofit. Aceste autorități pot monitoriza respectarea legilor și reglementărilor, pot investiga plângeri sau încălcări ale regulilor și pot aplica sancțiuni în cazul nerespectării.

2. Este important de menționat că legislația ONG-urilor poate varia semnificativ între țări, în funcție de tradiții culturale, valori sociale și context politic.

### Descrierea contextului la nivel național

1. În contextul național românesc, legislația privind ONG-urile a cunoscut evoluții semnificative în ultimele decenii, cu scopul de a crea un mediu favorabil pentru dezvoltarea și funcționarea organizațiilor non-guvernamentale. Iată câteva aspecte importante ale legislației ONG-urilor în România:
  - a. **OG 26/2000, cu privire la asociații și fundații:** Aceasta este legea-cadru care reglementează înființarea și funcționarea asociațiilor și fundațiilor în România. Legea stabilește cerințele și procedurile de înființare, structura și funcționarea organizațiilor nonprofit. Ea asigură dreptul de liberă asociere și garantează autonomia organizațională.
  - b. **Înregistrarea și raportarea:** Organizațiile nonprofit trebuie să se înregistreze în Registrul Asociațiilor și Fundațiilor de la Ministerul Justiției pentru a obține personalitate juridică. Acestea trebuie să respecte proceduri și cerințe specifice, cum ar fi prezentarea statutului, a actului constitutiv și a altor documente relevante. De asemenea, organizațiile sunt obligate să prezinte rapoarte anuale privind activitățile și finanțele lor.



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN  
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ  
NR. IEȘIRE A/1/15.05.2023

- c. **Statutul de utilitate publică:** Organizațiile nonprofit pot solicita statutul de utilitate publică, care le conferă anumite beneficii fiscale și recunoaștere oficială a contribuției lor la binele public. Obținerea acestui statut implică îndeplinirea unor criterii specifice și aprobarea de către autoritățile competente.
  - d. **Finanțarea și transparența financiară:** ONG-urile sunt supuse reglementărilor privind finanțarea și transparența financiară. Acestea trebuie să țină evidența veniturilor și cheltuielilor, să prezinte rapoarte financiare și să respecte cerințele legale privind auditul financiar în anumite cazuri. În plus, există reglementări privind finanțarea din surse străine și transparența în acest sens.
  - e. **Supravegherea și controlul:** În România, Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) are rolul de a supraveghea și controla ONG-urile care se ocupă de servicii de comunicații electronice și poștale. În plus, autoritățile fiscale pot supraveghea și verifica aspecte legate de impozite și taxe în ceea ce privește organizațiile nonprofit.
2. Este important de menționat că legislația privind ONG-urile este în continuă evoluție în România, iar modificări și actualizări pot avea loc în funcție de schimbările sociale, politice și economice.

**Problematici legate de legislația aplicabilă în domeniul ONG-urilor:**

- a. Lipsa unei evidențe centralizate și operaționale cu privire la sectorul ONG: avem un xls și un pdf pe site-ul Ministerului Justiției;
- b. Lipsa emiterii în mod electronic, automat și eficient a extrasului de registru, precum și a altor documente de către Ministerul Justiției;
- c. Lipsa accesului la emiterea extrasului de registru, precum și a altor documente pentru persoanele din teritoriu care nu pot ajunge la Ministerul Justiției, după ce legislația a fost schimbată, iar instanțele de judecată au fost degrevate de această responsabilitate;
- d. Lipsa interoperabilității evidenței centralizate a asociațiilor și fundațiilor cu ECRIS IV și ulterior ECRIS V (pentru transmitere automată de date, respectiv hotărâri judecătorești și alte înscrisuri), cu bazele MFP, ANAF (pentru codul fiscal), MAI (pentru cartea de identitate electronică);
- e. Lipsa evidenței centralizate a rapoartelor de activitate și a situațiilor financiare anuale (legătura cu MFP);
- f. Accesul problematic și greu al publicului la analize și date deschise (open data) privind asociațiile și fundațiile;
- g. Lipsa unei proceduri electronice și automate de emiterie pentru ONG-uri a rezervărilor de denumire și cazier fiscal;



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN  
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ  
NR. IEȘIRE A/1/15.05.2023

- h. Probleme în ceea ce privește terminologia specifică statutului de utilitate publică din lege, legea nefiind clară, previzibilă și prezentând vulnerabilități de evaluare subiectivă și acordare arbitrară a statutului de utilitate publică, ori a menținerii acestuia;
- i. Lipsa excederii de la prevederi a organizațiilor singulare pe domeniul lor în obținerea statutului de utilitate publică, precum și solicitarea unui număr excesiv de documente.

### **Recomandări**

- a. THE NEW PAGAN DAWN face următoarele recomandări:
  - a. Înregistrarea la Registrul Comerțului a actelor constitutive ale asociațiilor și fundațiilor în prezenta unui judecător delegat;
  - b. Odată cu preluarea evidenței centralizate a asociațiilor și fundațiilor, ONRC să își schimbe denumirea în Registrul Persoanelor Juridice de Drept Privat;
  - c. Evidența centralizată a asociațiilor și fundațiilor prin preluarea datelor, atât din registrele speciale aflate la greșele instanțelor, cât și din Registrul Național ONG operat de Serviciul Relații Publice din Ministerul Justiției;
  - d. Evidența centralizată se va ține la actualul ONRC (Oficiul Național al Registrului Comerțului) utilizând know how-ul și sistemele IT aflate în exploatare (sharing and reuse).
  - e. Asigurarea interoperabilității evidenței centralizate a asociațiilor și fundațiilor cu ECRIS IV și ulterior ECRIS V (pentru transmitere automată de date, respectiv hotărâri judecătorești și alte înscrisuri), cu bazele MFP, ANAF (pentru codul fiscal), MAI (pentru cartea de identitate electronică);
  - f. Clarificarea legislației privind obținerea și menținerea statutului de utilitate publică a ONG-urilor prin clarificarea termenilor ce privesc evaluarea activității unei organizații și stabilirea unor criterii obiective și transparente, respectiv înlăturarea din legislație a unor prevederi excesive pentru organizațiile singulare pe un anumit domeniu de interes public (*ex. o singură organizație pentru rromi = justificarea interesului public, fără a mai fi necesare condiții prealabile precum cele 10 filiale minime*);
  - g. Evidența centralizată a rapoartelor de activitate și a situațiilor financiare anuale (legătura cu MFP);
  - h. Asigurarea accesului publicului la analize și date deschise (open data) privind asociațiile și fundațiile;
  - i. Asigurarea accesului organizațiilor nonprofit la baza de date pentru operarea datelor ce îi privesc și pentru ușurarea procedurilor birocratice de înregistrare, modificare, dizolvare;



ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN (NOII ZORI PAGANI)  
"Tradiție și continuitate în lucrarea Zeilor în România"

CUI 43093143, Cont deschis în RON la CEC BANK RO43CECEB00030RON1166319  
Mail: secretariat@thenewpagandawn.eu, Tel. +40373769894 Site: www.thenewpagandawn.eu  
Str. Grigore Ionescu, nr. 63, bl. T73, sc. 2, et. 4, ap. 42, Sector 2, Bucuresti 023674, Romania



**ASOCIAȚIA THE NEW PAGAN DAWN  
SECRETARIAT – SERVICIUL REGISTRATURĂ  
NR. IEȘIRE A/1/15.05.2023**

- j. Emiterea electronică de extrase din evidența centralizată a asociațiilor și fundațiilor;
- k. Adoptarea aceluiași proceduri utilizate la societăți comerciale pentru rezervare de denumire și cazier fiscal la asociații și fundații;
- l. Posibilitatea de transmitere electronică a propunerilor de modificare a actelor (de exemplu membrii - înscrieri/retrageri, organe de conducere, schimbare de sedii);
- m. Reducerea riscurilor operaționale și cybersecurity.

SECRETAR,

PREȘEDINTE,

**HUTUTUI CORNELIU**

**OLTEANU COSMIN**

